

PRIJEDLOG

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o dopuni zakona o upravnom postupku po hitnom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

Naime, radi se o zakonskom tekstu koji sadrži rješenje za otklanjanje štetnih posljedica u poslovanju, koje su nastale kao rezultat neusklađenosti Zakona o upravnom postupku i Zakona o inspekcijama Federacije BiH.

Izmjena Zakona je u javnom interesu i jedan je od mehanizama osiguravanja jednakih uvjeta za rad svim poslovnim subjektima na teritoriji Federacije BiH. Također, postojanjem ovakve odredbe na određeni način će utjecati i na ozbiljnost organa uprave, odnosno službene osobe u istom, prilikom odlučivanja i izdavanja rješenja.

Shodno navedenom, a sve u cilju otklanjanja štetnih posljedica u poslovanju u Federaciji BiH, odnosno po kompletnu privredu u Federaciji BiH, kao i radi efikasnijeg rada inspeksijskih organa predlaže se razmatranje ovog zakona po hitnom postupku.

Član 1.

U Zakonu o upravnom postupku („Službene novine FBiH“, broj: 2/98, 48/99) u članu 261. u stavu 2. iza riječi „ombudsmena“ dodaju se riječi „ili nadležnog inspekcijskog organa“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovoga zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti, kao i članka III.1.c) prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje ekonomske politike, odnosno stvaranje uvjeta za povoljno ekonomsko okruženje.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutno važeći Zakon o upravnom postupku, u članu 261. stavu 2. propisuje da nadležni organ donosi rješenje o poništenju rješenja: po službenoj dužnosti, na zahtjev stranke, tužioca ili ombudsmena, a rješenje o ukidanju: po službenoj dužnosti ili na zahtjev tužioca ili ombudsmena.

Zakonom o upravnom postupku nije predviđena mogućnost da zahtjev nadležnom organu podnese i nadležni inspeksijski organ. Nepostojanje takve odredbe dovodi u nemogućnost provedbu člana 64. Zakona o inspekcijama Federacije BiH prema kojem inspektor koji utvrdi da rješenje kojim je subjektu nadzora utvrđeno određeno pravo nije uskladu sa materijalnim propisom iz oblasti koju nadzire, o tome obavještava i poziva upravnog inspektora da u skladu sa Zakonom poduzme odgovarajuće aktivnosti prema nadležnom organu radi njegovog poništenja ili ukidanja po pravu nadzora. Dakle, Zakon o upravnom postupku nije predvidio mogućnost kakva postoji u Zakonu o inspekcijama FBiH, zbog čega je ta odredba neprovodiva u praksi.

Problem koji se pojavljuje u praksi pokazat ćemo na konkretnom primjeru u nastavku.

U postupku inspeksijskog nadzora postupajući inspektor kod subjekta nadzora konstatuje da isti ima zakonom propisanu saglasnost (odobrenje/dozvolu) izdatu od strane nadležnog organa uprave za obavljanje npr. ugostiteljske djelatnosti. Inspektor, u nadzoru konstatuje da subjekt nadzora očigledno ne ispunjava minimalne uvjete za obavljanje te vrste djelatnosti u toj vrsti objekta (npr. objekat ne posjeduje sanitarni čvor, odnosno WC, odvojen za žene i muškarce) što je u suprotnosti sa odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“, broj: 32/09) i Pravilnikom o razvrstavanju I minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupine “restorani”, “barovi”, “catering objekti” i “objekti jednostavnih usluga” donesenim na temelju navedenog zakona.

Dakle, subjekt nadzora formalno za predmetni objekat ima odobrenje izdato od nadležnog organa kojim se potvrđuje ispunjavanje minimalno-tehničkih uvjeta, ali faktički utvrđeno činjenično stanje od strane inspektora pokazuje da objekat očigledno ne ispunjava te minimalno-tehničke uvjete. S tim u vezi, bilo kakva naložena upravna mjera od strane postupajućeg inspektora bila bi u kontradikciji sa postojećim pravosnažnim rješenjem nadležnog organa.

Kako bi se to izbjeglo, neophodno je izmjenama člana 261. Zakona o upravnom postupku, omogućiti nadležnom inspekcijskom organu da se obrati nadležnom organu i da nadležni organ po zahtjevu inspekcijskog organa preispita i poništi, odnosno ukine takvo rješenje po pravu nadzora.

Ukoliko se usvoje predložene izmjene:

- spriječit će se zloupotrebe i korupcija
- ovakva odredba utjecat će na ozbiljnost organa uprave, odnosno službene osobe u istom, prilikom odlučivanja i izdavanja takve vrste rješenja. Nadležni organi će, kada budu znali da postoji mogućnost osporavanja njihovog rješenja od strane inspektora, koji je utvrdio nepravilnosti u inspekcijskom nadzoru, sigurno svoj posao obavljati ozbiljnije.
- spriječit će se nejednakost u poslovanju, jer određeni subjekti rade bez obzira što nisu ispunili sve potrebne uvjete, a neko im je izdao rješenje za to, dok su drugi subjekti odbijeni, jer nisu ispunjavali tražene uvjete, odnosno morali su da obezbijede i osiguraju sve što je potrebno kako bi dobili potrebno rješenje za rad od strane nadležnog organa.

Shodno navedenom, neophodno je da se da mogućnost inspektorima da ukaže na očitu povredu materijalnog zakona i inicira ispravku određene greške, odnosno nepravilne primjene materijalnog prava i da nadležni organ po zahtjevu inspektora poništi, odnosno ukine rješenje po pravu nadzora.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. predložena je izmjena člana 261. stava 2. na način da se propiše da je i nadležni inspekcijski organ ovlašten da podnese zahtjev nadležnom organu za donošenje rješenja o poništenju, odnosno ukidanju rješenja.

Članom 2. definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu FBiH.